

Dr. Ainuddin, SH., MH.

PENGADAAN BARANG
DAN JASA PEMERINTAH
MELALUI MEKANISME

RUILSLAG

Konsep, Prinsip dan Pengaturannya



GENTA
PUBLISHING

PENGADAAN BARANG
DAN JASA PEMERINTAH
MELALUI MEKANISME

RUILSLAG

Konsep, Prinsip dan Pengaturannya

Dr. Ainuddin, SH., MH.

PENGADAAN BARANG
DAN JASA PEMERINTAH
MELALUI MEKANISME

RUILSLAG

Konsep, Prinsip dan Pengaturannya

GENTA
PUBLISHING

**PENGADAAN BARANG DAN JASA PEMERINTAH
MELALUI MEKANISME RUILSLAG**

Konsep, Prinsip dan Pengaturannya

© Ainuddin

Hak Cipta dilindungi Undang-Undang
All Rights Reserved

Cetakan Pertama, Juli 2020

Editor: Siti Syahida Nurani
Penata Letak: Herys
Perancang Sampul: Mugi 'Pengky'
Pracetak: Alif
Supervisi: Nasrullah Ompu Bana

GENTA
PUBLISHING

Perum Pring Mayang Regency 2 Kav. 4
Jl. Rajawali Gedongan Baru
Banguntapan, Bantul-Yogyakarta
INDONESIA
Telp. 0274 - 451654
E-mail: redaksigenta@yahoo.com
WA: 0812 3781 8611

Anggota IKAPI

Ainuddin

**PENGADAAN BARANG DAN JASA PEMERINTAH
MELALUI MEKANISME RUILSLAG**

Konsep, Prinsip dan Pengaturannya

Yogyakarta: GENTA Publishing 2020
x+ 320 hlm.: 15,5 X 23 cm

ISBN: 978-602-0757-45-2

Buku ini kupersembahkan kepada:

Ayahanda Dan Ibunda Tercinta
Abd. Hamid (Almarhum Bapak) dan Sucimah (Ibu)

Juga
Suburiah almarhumah (bu De yang membesarkan, mendidik dari umur 2
minggu beliau tidak punya anak, saya diambil sebagai anaknya).

Atas asuhan, kasih sayang, bimbingan, didikan dan doanya
yang tulus ikhlas untuk keberhasilan dan kesuksesan penulis.
Semoga perjuangan ayahanda dan ibunda
dicatat sebagai amal ibadah yang mendapat balasan pahala
yang terus menerus dari Allah SWT.

Isteri Tercinta
(Ida Susi Rachmawati A.Md.)
Dengan caranya yang khas telah memberikan motivasi, spirit yang tinggi
kepada Penulis untuk menyelesaikan studi ini.

Ananda Tersayang
Tetik Susilawati (anak pertama)
Michael Anshory AL- Hafidz (anak ke 2).
Indah Cahyani (anak ke 3)
Jimmy Rizkan Azmy Anshory (anak ke 4)
M. Arief Al- Anshory (anak ke 5)
Arsila Khairun Nisa (anak ke 6).

Telah memberikan spirit, dorongan dan doa untuk penyelesaian studi
ke jenjang pendidikan formal akademik tertinggi ini.

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas rahmat, karunia, taufiq dan hidayah-Nya sehingga penulisan buku yang dikonversi dari disertasi ini dapat diselesaikan dengan segala kekurangan dan kelebihanannya. Kami menyadari sepenuhnya, tanpa limpahan dan anugerah dari Tuhan Yang Maha Esa, buku ini tidak mungkin ada di hadapan pembaca sekalian. Oleh karena itu, kami juga menghaturkan terima kasih dengan rasa tulus dan ikhlas kepada semua pihak yang tidak mungkin disebutkan satu-persatu, atas bantuan dan motivasi sehingga mampu menyelesaikan pendidikan tertinggi Program Doktor Bidang Ilmu Hukum di Universitas Mataram.

Melalui kesempatan ini, kami haturkan terima kasih secara khusus dan tulus kepada para guru yang mulia di bidang akademik, yang tanpa lelah membimbing dan menunjukkan jalan lempang guna mendalami bidang hukum, terutama sekali kepada: Prof. Dr. I Nyoman Nurjaya, SH.,MH. (Promotor), Prof. Dr. H. Idrus Abdullah, SH. (Co-Promotor I) dan, Dr. Djumardin, SH., M.Hum. (Co-Promotor II) yang ditengah kesibukan tugas masih meluangkan waktu untuk memberikan koreksi dan saran-saran yang sangat berharga bagi penyelesaian dan penyempurnaan kajian sebagai yang tertuang dalam buku ini. Ucapan terima kasih juga dihaturkan kepada Prof. Ir. H. Sunarpi, Ph.D. (Rektor Universitas Mataram) dan, Prof. Dr. H. L. Husni, SH., M.Hum. (Dekan Fakultas Hukum Universitas Mataram) serta semua dosen pengajar di Fakultas Hukum Universitas Mataram, yang telah memberikan kesempatan untuk mengikuti dan menyelesaikan pendidikan serta memberikan fasilitas dan dukungan sehingga tercipta suasana belajar yang kondusif dan nyaman.

Secara khusus dan tulus pula kami haturkan terima kasih yang setinggi-tingginya kepada kedua orang tua kami, ayahanda Abd. Hamid (almarhum) dan ibunda Sucimah, serta pengasuh setia Bude Suburiah (almarhumah) yang membesarkan, mendidik dan mengasuh kami dari umur 2 minggu hingga dewasa. Terima kasih juga kepada ibunda, Eka Susianti (ibu mertua) atas asuhan, kasih sayang, bimbingan, didikan dan doanya yang tulus ikhlas demi keberhasilan dan kesuksesan dalam menjalani kehidupan. Semoga perjuangan ayahanda dan ibunda dicatat sebagai amal ibadah yang mendapat balasan pahala yang terus menerus dari Allah SWT. Jazakumullah khairan.

Terima kasih yang tulus dan kusus kepada isteri tercinta, Ida Susi Rachmawati A.Md., yang dengan cara khas telah memberikan motivasi, spirit yang tinggi dalam menghadapi berbagai aral yang melintang. Begitu juga kepada 6 (enam) ananda tersayang: Tetik Susilawati, Michael Anshory Al-Hafidz, Indah Cahyani, Jimy Rizkan Azmy Anshory, M. Arief Al-Anshory dan, Arsila Khairun Nisa, yang tiada henti telah memberikan spirit, dorongan dan doa untuk penyelesaian studi ke jenjang pendidikan formal akademik tertinggi. Sebagai anak keempat dari 13 bersaudara, kami ucapkan juga terima kasih dari hati terdalam kepada kakanda dan adinda semuanya.

Akhirul kata, kesempurnaan hanyalah milik Allah SWT sehingga kami berharap kepada pembaca sekalian sudilah kiranya memberi masukan, kritik dan saran-saran konstruktif demi penyempurnaan buku ini di masa mendatang. Semoga buku ini dapat bermanfaat bagi masyarakat khususnya bagi pemerhati, peneliti dan penegak hukum di negeri tercinta.

Mataram, Juli 2020

Penulis

Ainuddin

DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI	ix
BAB I	
KONSEPSI TEORITIK DAN PROBLEMATIKA PENGADAAN BARANG/ JASA PEMERINTAH.....	1
A. Pengelolaan Kekayaan Negara Menurut Undang-Undang ...	1
B. Konsep dan Problematika Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah.....	10
C. Pengadaan Barang/Jasa dalam Perspektif Teori Hukum	17
D. Tindakan Pemerintah Sebagai Subjek Hukum dalam Ruilslag	38
E. Kerangka Konseptual Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah ..	47
BAB II	
EKSISTENSI PENGADAAN BARANG/JASA PEMERINTAH DALAM PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN.....	55
A. Gambaran Umum Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah	55
B. Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah Melalui Ruilslag	63
C. Dasar Hukum Pengaturan Pelaksanaan Ruilslag	81
D. Konflik Norma dalam Peraturan Perundang-Undangan	112
E. Sinkronisasi Pengaturan dan Mekanisme Ruilslag.....	136
BAB III	
KEWENANGAN DAN KEABSAHAN PELAKSANAAN PENGADAAN BARANG/JASA MELALUI MEKANISME RUILSLAG.....	153
A. Pengertian dan Ruang Lingkup Kewenangan	153
B. Sistem Kewenangan dalam Mekanisme Ruilslag.....	163
C. Kewenangan dan Mekanisme Ruilslag Barang Milik Daerah	171
D. Penetapan Kewenangan dalam Mekanisme Ruilslag	195
E. Implikasi-Implikasi Hukum Pengadaan Barang/Jasa.....	211
F. Keabsahan Pengadaan Barang/Jasa Melalui Ruilslag.....	239

BAB IV	
PRINSIP HUKUM PENGATURAN DAN PELAKSANAAN	
PENGADAAN BARANG/JASA PEMERINTAH MELALUI RUILSLAG.	259
A. Prinsip-Prinsip Hukum, Fungsi dan Tujuan	259
B. Prinsip Hukum Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah	266
C. Prinsip Transparansi, Keadilan dan Akuntabilitas	272
D. Prinsip Ketaatan Terhadap Peraturan- Peraturan Undang- Undang.....	287
E. Konsep, Prinsip dan Pengaturan Mekanisme Ruilslag	298
BAB V	
PENUTUP	307
DAFTAR PUSTAKA	311
BIODATA PENULIS	319

Pengadaan barang/jasa pemerintah melalui mekanisme *ruilslag* selama ini belum menemukan formulasi yang tepat baik dari segi pengaturan maupun pelaksanaannya. Salah satu di antara sebabnya ialah masih lemahnya instrumen hukum yang secara khusus mengatur mekanisme, prosedur dan standarisasi dalam sistem pengadaan yang dapat dijadikan acuan yuridis bagi pihak-pihak terkait di lingkungan lembaga pemerintah dan swasta. Kelemahan inilah yang membuka peluang terjadinya penyimpangan dan praktik-praktik kolusi oleh pihak atau oknum tertentu untuk memperoleh keuntungan secara pribadi. Oleh kenyataan tersebut, kajian ilmiah dalam buku ini ditujukan untuk menjawab dan memberi alternatif instrumen hukum guna mengatasi kelemahan-kelemahan sekaligus memperbaiki mekanisme yang telah ada. Sehingga aspek-aspek kewenangan dan keabsahan dalam pengaturan dan pelaksanaan pengadaan barang dan jasa pemerintah, khususnya melalui mekanisme *ruilslag* (tukar guling), memiliki kepastian hukum yang sesuai dengan prinsip-prinsip keadilan, transparansi dan akuntabilitas. Dengan demikian, tujuan program pembangunan nasional guna memajukan kesejahteraan umum, mencerdaskan kehidupan bangsa, dan mewujudkan keadilan sosial dapat terwujud di masyarakat.



Ainuddin, lahir di Desa Pancor, Kecamatan Selong, Kabupaten Lombok Timur, Provinsi Nusa Tenggara Barat, 21 April 1967. Putra dari pasangan Abd. Hamid (Almarhum) dan Sucimah, namun dibesarkan dan dididik oleh Bude Suburiah (Almarhumah). Menyelesaikan sekolah dasar di SDN 2 Pancor (Julus 1981), dan melanjutkan sekolah menengah di SMPN 1 Selong (Julus 1984) dan SMAN 2 Mataram (Julus 1987). Kemudian melanjutkan pendidikan tinggi S-1 di Universitas Islam Al-Azhar Mataram (Julus 2000), program S-2 di Pasca Sarjana Universitas Mataram (Julus 2009) dan menyelesaikan Program Doktor Bidang Ilmu Hukum di Universitas Mataram tahun 2016. Pernah bekerja di PT. Ero Wisata (1989-1992), PT. Paloma Tour and Travel (1992 – 1995), sebagai Personalia Manager pada PT. Bidy Tour (1995-2005). Sejak tahun 2000 sampai sekarang bekerja di Rumah Sakit "Harapan Keluarga" Mataram sebagai Konsultan Hukum dan kemudian diberi amanah sebagai Kepala Bidang Hukum. Sejak tahun 2010 sampai sekarang masih aktif di organisasi sebagai Ketua DPD-HPI (Himpunan Pramuwisata Indonesia) NTB, dan sejak tahun 2014 dipilih sebagai Wakil Ketua Badan Promosi Pembangunan Daerah (BPPD) NTB, aktif menjadi anggota KAI (Kongres Advokat Indonesia) sebagai Ketua Bidang Kajian Hukum dan Perundang-undangan. Berprofesi sebagai Advokat Senior sejak tahun 2000 sampai sekarang, yang berkantor di Jalan Koperasi No.160x Pelembak Ampenan Kota Mataram Nusa Tenggara Barat.

GENTA
PUBLISHING
Literatur Hukum Indonesia

Perum Pring Mayang Regency 2 Kav. 4
Jl. Rajawali Gedung Baru
Banguntapan, Bantul-Yogyakarta - INDONESIA
Telp. 0274-451654, 0812 3781 8611
E-mail: redaksigenta@yahoo.com

HUKUM PIDANA

18+

ISBN 978-602-0757-45-2



9 786020 757452